

# e-procurement 2.0

## Misure verso la completa digitalizzazione dei contratti pubblici

# Agenda

- La digitalizzazione degli acquisti pubblici
- La reingegnerizzazione dei processi
- Elementi fondamentali per la digitalizzazione degli acquisti pubblici
- Percorso di attuazione della digitalizzazione
- Verso l'e-procurement 2.0
- Punti di attenzione



# Cosa ne sappiamo del public e-procurement?



# Cos'è il public e-procurement

- **Digitalizzazione degli acquisti pubblici** che secondo l'obiettivo delle Direttive UE del 2014 è lo strumento idoneo a *“semplificare notevolmente la pubblicazione degli appalti e accrescere l'efficacia e la trasparenza delle procedure di appalto”*, oltre che funzionale a consentire un forte aumento delle possibilità per gli tutti gli operatori economici, anche i più piccoli, *“di partecipare a procedure d'appalto nell'ambito del **mercato interno**”*



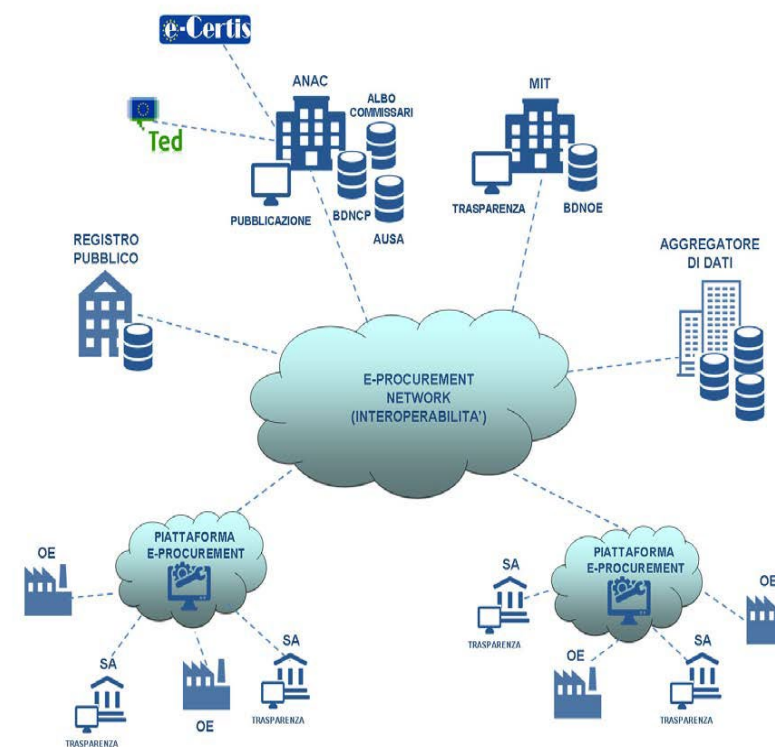
# Public e-procurement

- Strumento di politica industriale.
- Si basa su 5 pilastri che sono alla base dello sviluppo di servizi digitali:
  - Governance
  - Semplificazione
  - Digitalizzazione
  - Domanda pubblica intelligente
  - Competenze digitali



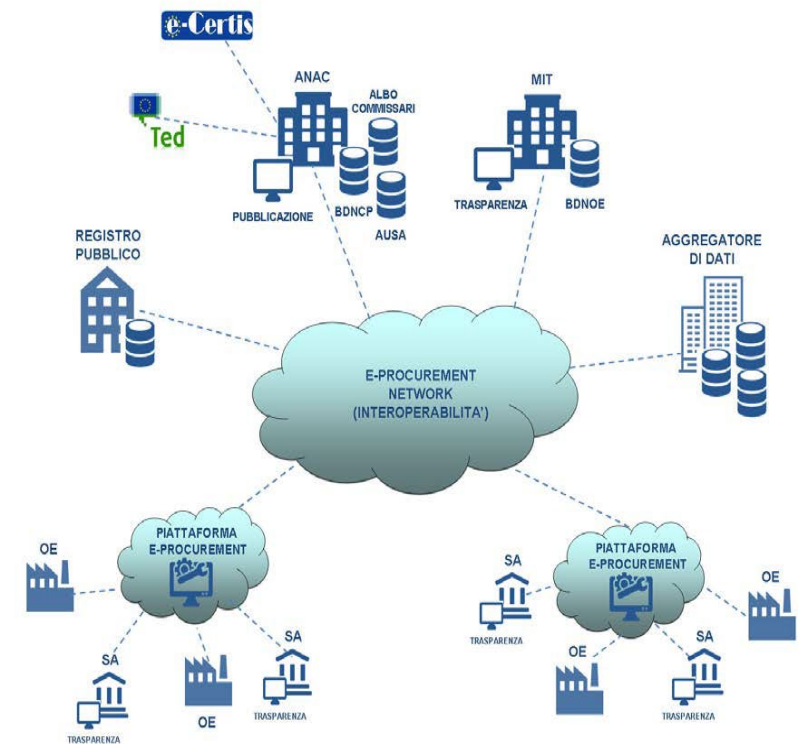
# Sistema nazionale di public e-procurement *continua ..*

- Sistema che interconnette, in modalità interoperabile, tutti gli attori del processo di e-procurement garantendo la gestione, la digitalizzazione e il governo dell'intero ciclo di vita degli appalti pubblici nel rispetto delle disposizioni del Codice dei contratti e delle Direttive europee
- L'Italia è impegnata, sia a livello nazionale che europeo, in una serie di attività di regolazione, disegno e sviluppo, per la **messa a punto dell'infrastruttura digitale a supporto della trasformazione digitale degli acquisti pubblici**

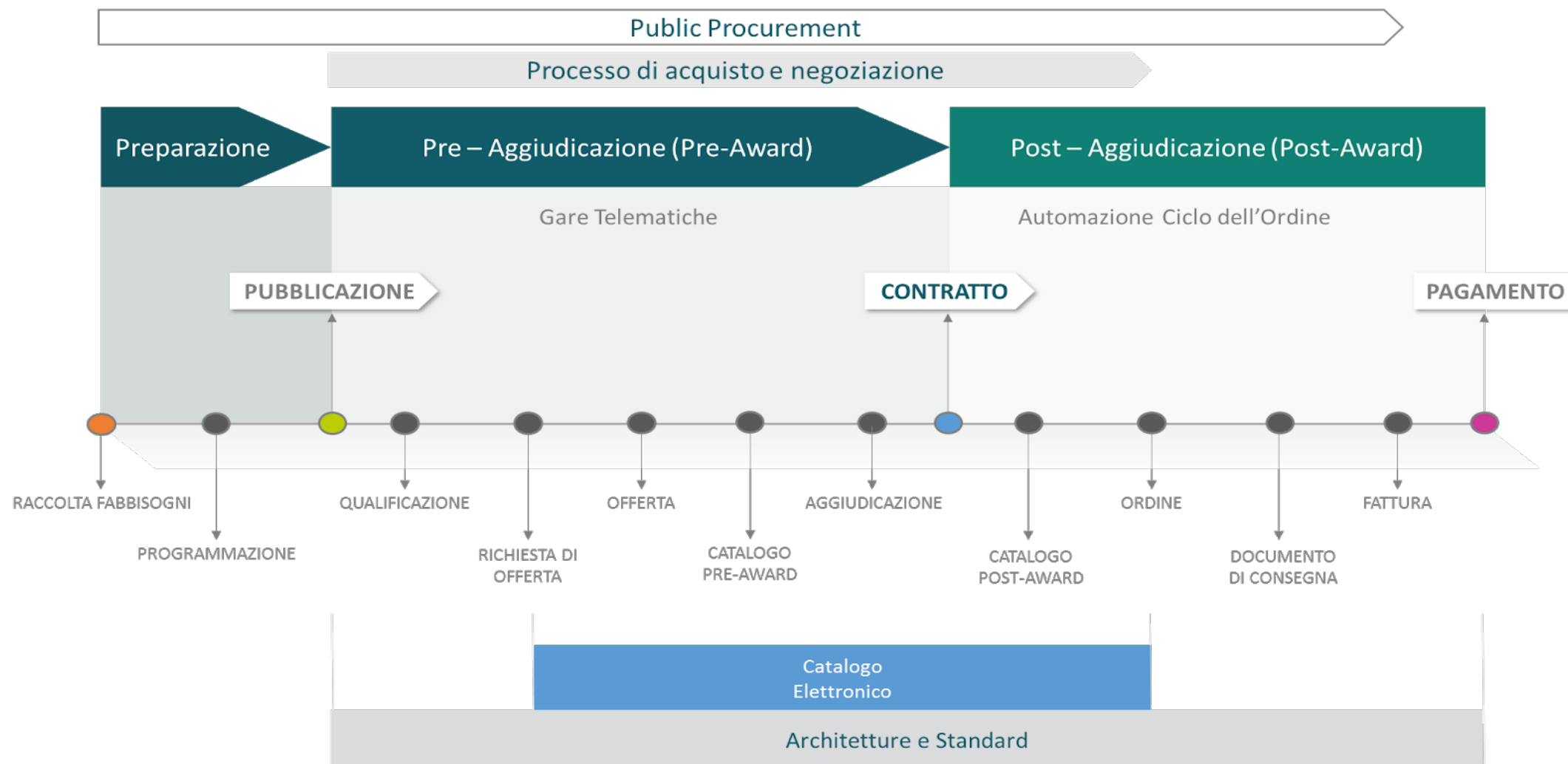


# Sistema nazionale di public e-procurement

- Sostituzione delle interazioni organizzative tradizionali con esperienze digitali alimentate dai progressi tecnologici (**trasformazione digitale**)
- Sviluppo dell'infrastruttura tecnologica che garantisca l'**interoperabilità dei dati** per favorire l'accesso, la condivisione, il principio dell'unicità dell'invio e l'interconnessione di tutti i sistemi coinvolti



# Processo di riferimento





# Reingegnerizzazione dei processi

- La trasformazione digitale degli acquisti pubblici si basa **sull'innovazione dei suoi processi**, finalizzati al miglioramento dell'efficienza e della qualità dei servizi («reingegnerizzazione dei processi»)
- Estensione della digitalizzazione a tutto il processo di acquisto (**processo «end-to-end»**).
- Solo se l'intero processo sarà sottoposto alla trasformazione digitale sarà possibile usufruirne dei vantaggi



# Contesto attuale: PNRR

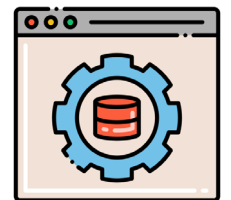
La digitalizzazione degli acquisti pubblici è un **fattore abilitante** per far sì che le procedure di acquisto necessarie per la realizzazione degli interventi del PNRR vengano svolte con tempi e risultati in linea con gli obiettivi progettuali, garantendo un procurement pubblico veloce, efficace, digitale, trasparente ed inclusivo.



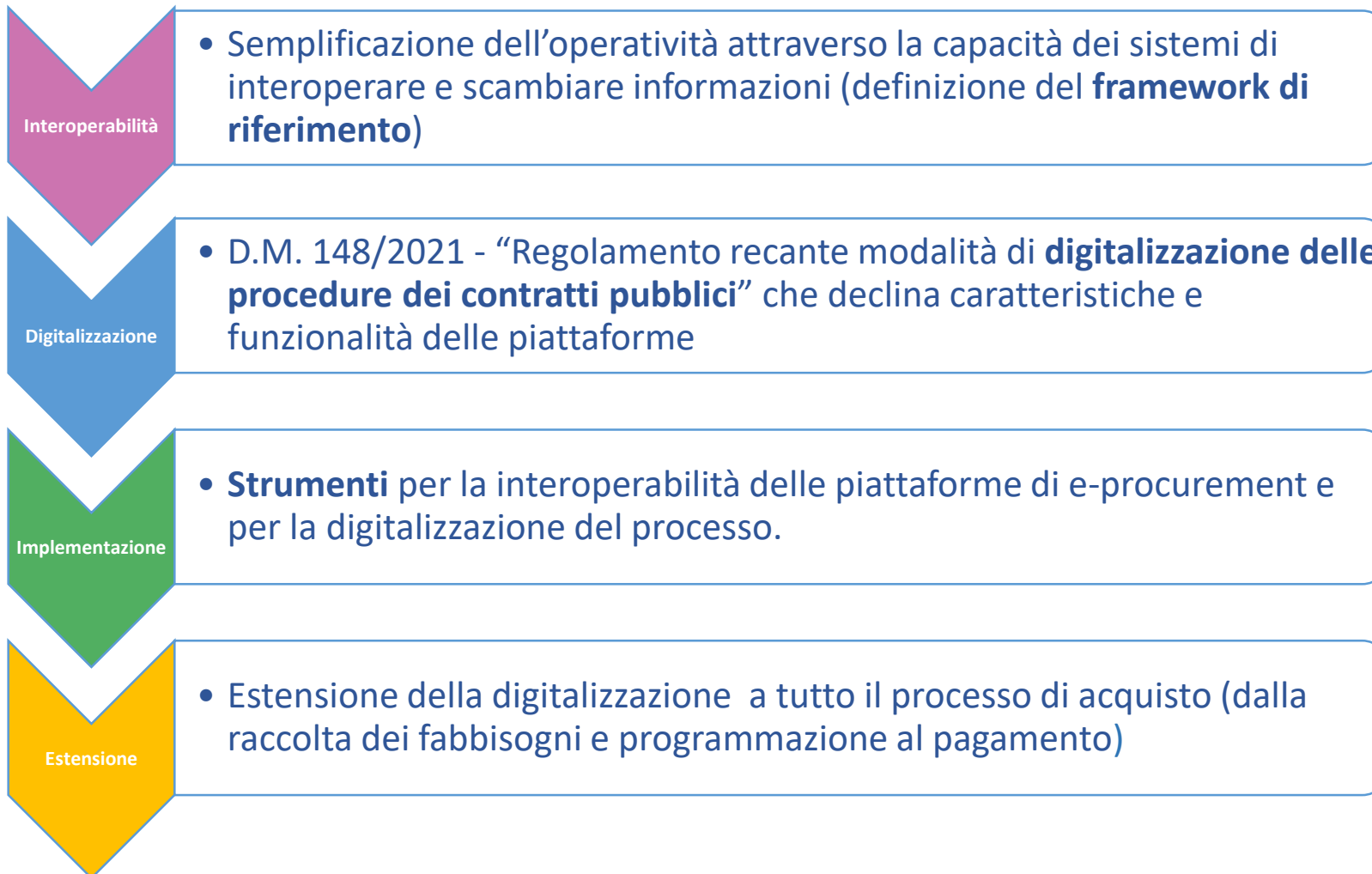
La **digitalizzazione end-to-end** delle attività di procurement è uno degli obiettivi fondamentali del PNRR il quale, tra le principali riforme da attuare, dedica particolare attenzione alla necessità di semplificare la normativa in materia di appalti “*per l’efficiente realizzazione delle infrastrutture e per il rilancio dell’attività edilizia*”, dove semplificare significa digitalizzare le procedure

# Elementi principali della digitalizzazione degli acquisti pubblici

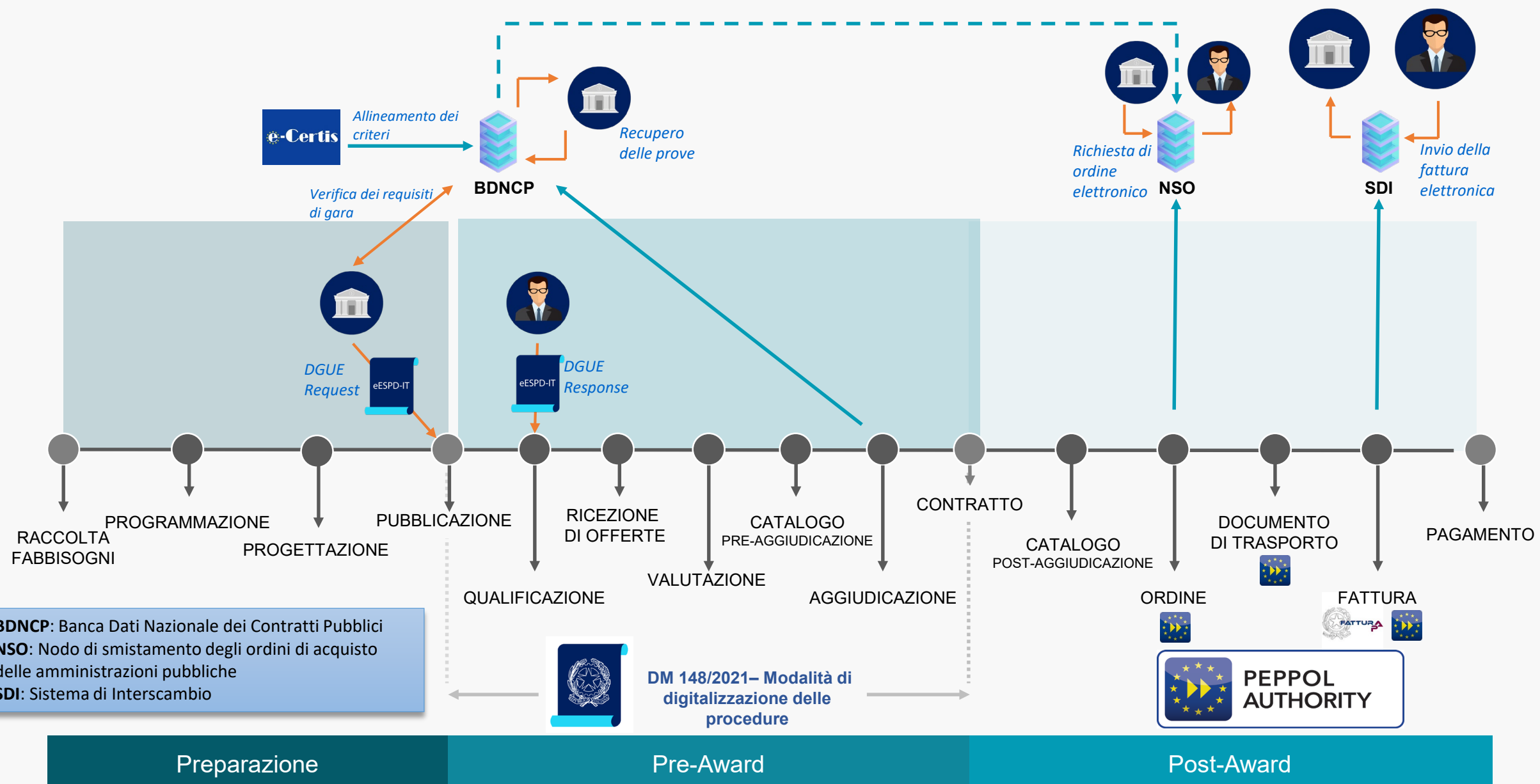
- **Interoperabilità** quale fattore chiave per la trasformazione digitale, prerequisito per promuovere la comunicazione elettronica e lo scambio dati tra le PA e garantire l'applicazione del principio del «once only» ai fini della semplificazione delle procedure
- **Adozione degli standard** per l'interconnessione dei sistemi e l'interoperabilità dei dati per favorire l'interoperabilità transfrontaliera
- Utilizzo delle **piattaforme telematiche** intese come sistemi costituiti da soluzioni informatiche e di telecomunicazione che consentono lo svolgimento delle procedure previste dal codice uniformando le modalità di erogazione dei servizi e realizzate secondo gli standard per l'interconnessione dei sistemi e l'interoperabilità dei dati



# Percorso di attuazione della digitalizzazione



# Architettura



- **BDNCP:** Banca Dati Nazionale dei Contratti Pubblici
- **NSO:** Nodo di smistamento degli ordini di acquisto delle amministrazioni pubbliche
- **SDI:** Sistema di Interscambio

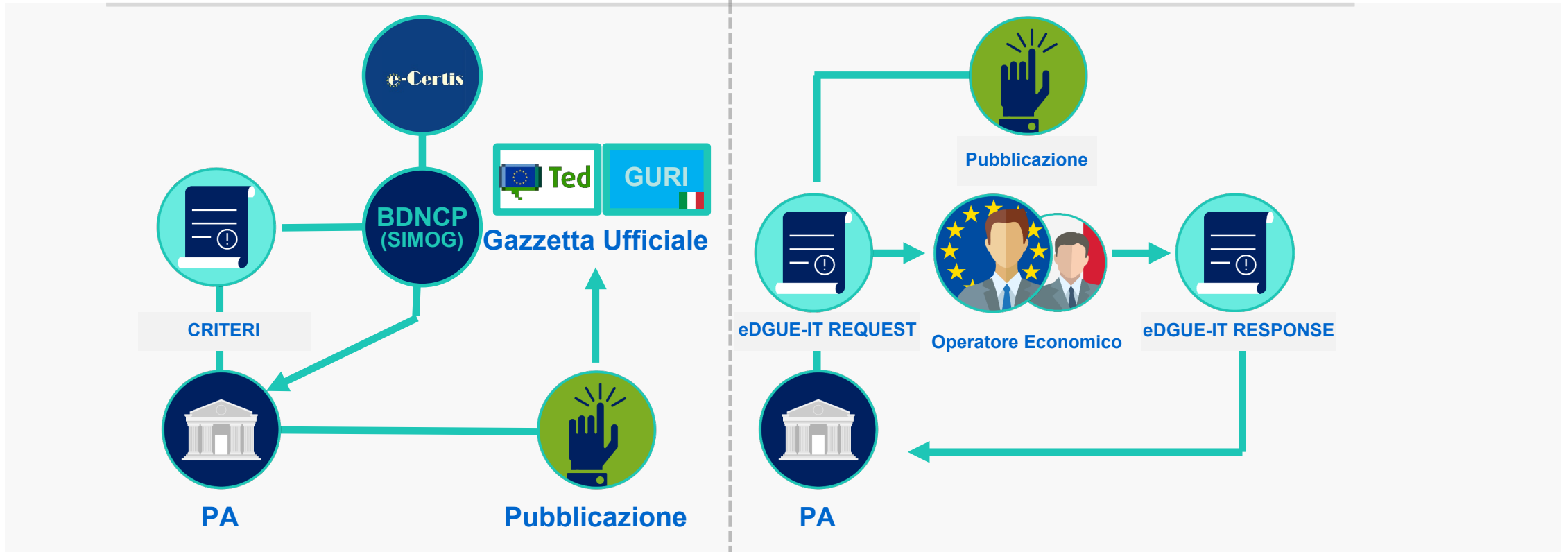
Preparazione      Pre-Award      Post-Award

# Interoperabilità nel pre-award

*continua ...*

**IleP – Italian Interoperable eProcurement**  
CEF Telecom 2015 – Action 2015-IT-IA-0108

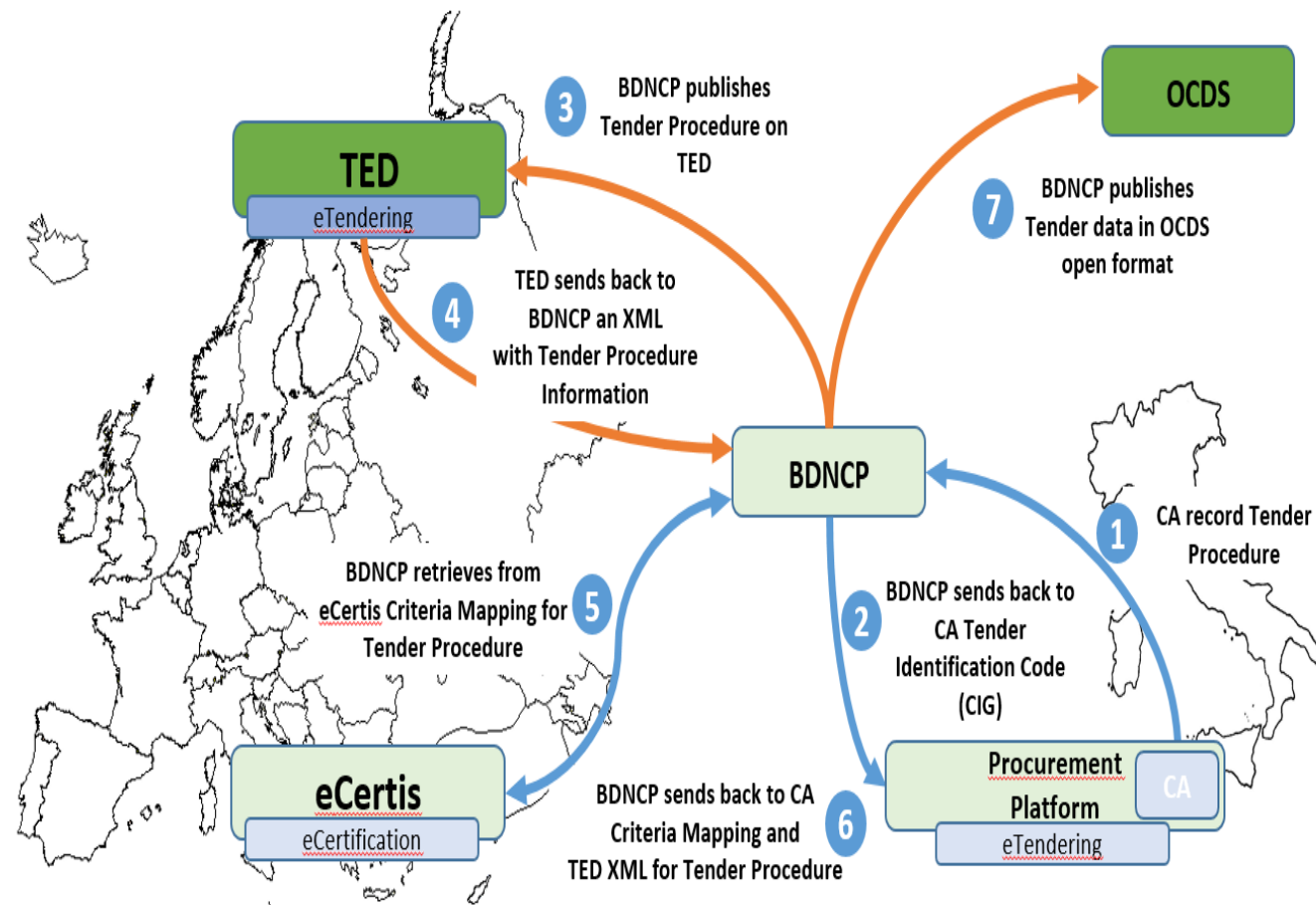
**ESPD-European Single Procurement Document**  
CEF Telecom 2016 – Action 2016-IT-IA-0038



# Interoperabilità nel pre-award

eNEIDE – eNotification and ESPD Integration for Developing Eprocurement  
 CEF Telecom 2018 – Action 2018-IT-IA-0170

- Il progetto si connette ai risultati ottenuti attraverso i progetti CEF già conclusi per concorrere alla realizzazione del sistema nazionale di public e-procurement favorendo l'**interoperabilità** e **semplificando** le procedure di aggiudicazione e gestione degli appalti pubblici
- Sono stati sviluppati nuovi servizi che le piattaforme possono adottare, finalizzati a snellire i processi di pubblicazione e a semplificare la presentazione delle offerte da parte degli operatori economici e dematerializzare la verifica dei requisiti di gara da parte delle stazioni appaltanti



# Documento di Gara Unico Europeo

- La finalità del DGUE è quella di semplificare e ridurre gli oneri amministrativi che gravano sulle amministrazioni aggiudicatrici, sugli enti aggiudicatori e sugli operatori economici attraverso l'adozione di un unico modello autodichiarativo per la partecipazione alle procedure ad evidenza pubblica
- Il Codice stabilisce che, dal 18 aprile 2018, il DGUE, da redigere in conformità al modello di cui al Regolamento di esecuzione UE 2016/7 della Commissione europea del 5 gennaio 2016 è fornito dall'operatore economico esclusivamente in forma elettronica (art. 85)
- Il DGUE è coinvolto in due diverse fasi della procedura di acquisto: nella fase di pubblicazione dove la SA deve produrre una Richiesta di DGUE (**DGUE Request**) e nella fase di presentazione delle offerte dove l'OE deve presentare una Risposta di DGUE (**DGUE Response**)

Parte I: Informazioni sulla procedura di appalto e sull'amministrazione aggiudicatrice o ente aggiudicatore

Per le procedure di appalto per le quali è stato pubblicato un avviso di indagine di gara nella Gazzetta ufficiale dell'Unione europea le informazioni richieste dalla parte I saranno acquisite automaticamente, a condizione che per generare e compilare il DGUE sia utilizzato il servizio DGUE elettronico (\*). Ridurremento della pubblicazione del pertinente avviso o bando (\*) nella Gazzetta ufficiale dell'Unione europea:

GU UE: S numero [ ], data [ ], pag. [ ]

Numero dell'avviso nella GU: S [ ]

Se non è pubblicato un avviso di indagine di gara nella GU UE, l'amministrazione aggiudicatrice o l'ente aggiudicatore deve compilare le informazioni in modo da permettere l'individuazione univoca della procedura di appalto:

Se non sussiste l'obbligo di pubblicazione di un avviso nella Gazzetta ufficiale dell'Unione europea, fornire altre informazioni in modo da permettere l'individuazione univoca della procedura di appalto (ad esempio il rinvio ad una pubblicazione a livello nazionale): [ ]

INFORMAZIONI SULLA PROCEDURA DI APPALTO

Le informazioni richieste dalla parte I saranno acquisite automaticamente a condizione che per generare e compilare il DGUE sia utilizzato il servizio DGUE in formato elettronico. In caso contrario tali informazioni devono essere inserite dall'operatore economico.

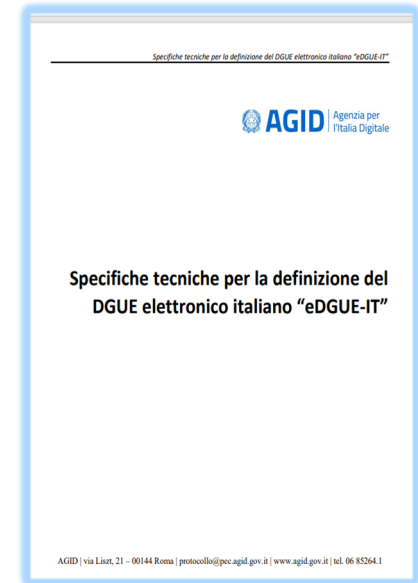
Identità del commentante (*)	Risposta:
Nome:	[ ]
Codice fiscale	[ ]
Di quale appalto si tratta?	Risposta:
Titolo o breve descrizione dell'appalto (*)	[ ]
Numero di riferimento attribuito al fascicolo dall'amministrazione aggiudicatrice o ente aggiudicatore (ove esistente) (*)	[ ]
CIG	[ ]
CIP (ove previsto)	[ ]
Codice progetto (ove l'appalto sia finanziato o cofinanziato con fondi europei)	[ ]

Tutte le altre informazioni in tutte le sezioni del DGUE devono essere inserite dall'operatore economico



# Specifiche tecniche del DGUE elettronico italiano eDGUE-IT

- Le Specifiche tecniche definiscono le modalità tecniche di definizione del DGUE elettronico italiano in formato XML, conforme al modello dati ESPD-EDM ver 2.1.1. definito dalla Commissione europea e basato su componenti UBL (libreria royalty-free di documenti di business in XML) di cui l'ESPD-EDM, e conseguentemente l'eDGUE-IT, ne utilizzano un sottoinsieme
- Per controllare i vincoli specifici che eDGUE-IT impone sullo schema UB originale, ESPD-EDM può essere preso come esempio lo schematron di validazione dell'ESPD-EDM europeo pubblicato dalla CE
- Nelle Specifiche sono riepilogati a titolo esemplificativo e non esaustivo i passi che un servizio di generazione del eDGUE-IT può mettere a disposizione di una piattaforma per la creazione di una eDGUE-IT in formato XML



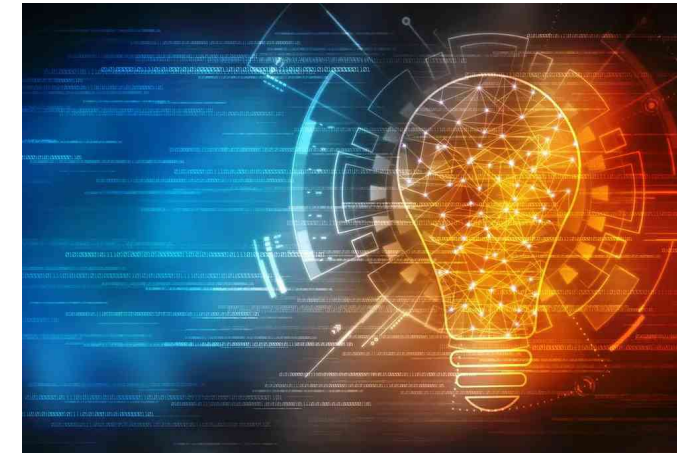
# Verso l'e-procurement 2.0 *continua ...*

- Il sistema di procurement pubblico dei prossimi anni dovrà garantire un **aggiornamento del portafoglio acquisti pubblico per realizzare una PA più digitale, più efficace e più efficiente**. Il settore pubblico è chiamato ad utilizzare gli appalti pubblici in modo più strategico, non solo per ottenere un miglior rapporto qualità-prezzo, ma anche per contribuire a un'economia più innovativa, sostenibile, inclusiva
- Negli ultimi due decenni, l'evoluzione digitale nel settore dell'e-procurement è stata progressiva e ha visto una notevole accelerazione in tempi recenti. Numeri resi noti dall'AgID, con un proprio comunicato del 30 novembre scorso, evidenziano che negli ultimi quattro anni l'espletamento di gare elettroniche è aumentato di quindici volte.



# Verso l'e-procurement 2.0

- La **centralizzazione del procurement** e dei conseguenti strumenti digitali su un numero limitato di stazioni appaltanti, dotate del necessario expertise organizzativo, giuridico, economico e informatico, ha consentito l'adozione di misure mirate e, pertanto, più efficienti ed efficaci
- Al programma di razionalizzazione si è affiancata la **digitalizzazione degli acquisti** con l'adozione degli standard per l'interoperabilità tra piattaforme di e-procurement, delle specifiche tecniche per il DGUE elettronico, l'evoluzione della Banca Dati Nazionale dei Contratti Pubblici, il Programma Nazionale di Ripresa e Resilienza che prevede l'evoluzione del sistema nazionale di e-procurement attraverso la digitalizzazione end-to-end dei processi



# Decreto funzione pubblica n.148/2021

- Definisce, in attuazione dell'art. 44 del Codice dei contratti pubblici, le modalità di digitalizzazione delle procedure di affidamento anche attraverso l'interconnessione per l'interoperabilità dei dati e nel rispetto del Piano triennale
- **Linee Guida** ai sensi dell'art. 71 del CAD, contenenti regole tecniche per le modalità di digitalizzazione comprensive della definizione dei flussi, degli schemi dei dati e degli **standard** europei di interoperabilità

SERIE GENERALE

Sped. abb. post. - art. 1, comma 1  
Legge 27-02-2004, n. 46 - Filiale di Roma

Anno 162° - Numero 256

**GAZZETTA UFFICIALE**  
DELLA REPUBBLICA ITALIANA

Roma - Martedì, 26 ottobre 2021

**PARTE PRIMA** SI PUBBLICA TUTTI I GIORNI NON FESTIVI

DIREZIONE E REDAZIONE PRESSO IL MINISTERO DELLA GIUSTIZIA - UFFICIO PUBBLICAZIONE LEGGI E SEGRETI - VIA ARSENALE, 70 - 00186 ROMA  
AMMINISTRAZIONE PRESSO L'ISTITUTO POLIGRAFICO E TIPOGRAFICO DELLO STATO - VIA SALARA, 515 - 00186 ROMA - CENTRALINO 06-4981 - LAVORAZI DELLO STATO  
PIAZZA G. VERDI, 1 - 00186 ROMA

La Gazzetta Ufficiale, Parte Prima, oltre alla Serie Generale, pubblica cinque Serie speciali, ciascuna contraddistinta da autonoma numerazione:  
1° Serie speciale: Corte costituzionale (pubblica il mercoledì)  
2° Serie speciale: Unione europea (pubblica il lunedì e il giovedì)  
3° Serie speciale: Regioni (pubblica il sabato)  
4° Serie speciale: Comuni ed esami (pubblica il martedì e il venerdì)  
5° Serie speciale: Contratti pubblici (pubblica il lunedì, il mercoledì e il venerdì)  
La Gazzetta Ufficiale, Parte Seconda, "Foglio delle inserzioni", è pubblicata il martedì, il giovedì e il sabato

**AVVISO ALLE AMMINISTRAZIONI**

Al fine di ottimizzare la procedura di pubblicazione degli atti in Gazzetta Ufficiale, le Amministrazioni sono pregate di inviare, contemporaneamente e parallelamente alla trasmissione su carta, come da norma, anche copia telematica dei medesimi (in formato word) al seguente indirizzo di posta elettronica certificata: gazzettaufficiale@guestiaziert.it, curando che, nella nota cartacea di trasmissione, siano chiaramente riportati gli estremi dell'invio telematico (numero, oggetto e data).  
Nel caso non si disponga ancora di PEC, è fino all'adozione della stessa, sarà possibile trasmettere gli atti a: gazzettaufficiale@guestiaziert.it

**S O M M A R I O**

LEGGI ED ALTRI ATTI NORMATIVI	DECRETI, DELIBERE E ORDINANZE MINISTERIALI
<p style="text-align: center;">Presidenza del Consiglio dei ministri</p> <p style="text-align: center;">DIPARTIMENTO DELLA FUNZIONE PUBBLICA</p> <p><b>DECRETO 12 agosto 2021, n. 148</b> Regolamento recante modalità di digitalizzazione delle procedure dei contratti pubblici, da adottare ai sensi dell'articolo 44 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50. (11G00159) ..... Pag. 1</p> <p style="text-align: center;"><b>DECRETI PRESIDENZIALI</b></p> <p><b>DECRETO DEL PRESIDENTE DELLA REPUBBLICA</b> 13 settembre 2021. Autorizzazione all'emissione di carte valori postali commemorative e celebrative per il secondo semestre dell'anno 2021. (21A06026) .... Pag. 22</p>	<p style="text-align: center;">Ministero dell'economia e delle finanze</p> <p><b>DECRETO 20 ottobre 2021.</b> Rispettura di una prima tranche dei buoni del Tesoro poliennali GREEN 1,50%, con pagamento 30 ottobre 2020 e scadenza 30 aprile 2045, tramite sindacato di collocamento. (21A06357) ..... Pag. 23</p> <p style="text-align: center;">Ministero delle politiche agricole alimentari e forestali</p> <p><b>DECRETO 29 settembre 2021.</b> Modifica al decreto 28 aprile 2021 con il quale al laboratorio Centro analisi Biochimiche Snc del Dr. Carmine Ventre, in Rizziconi, è stata rinnovata l'autorizzazione al rilascio dei certificati di analisi nel settore oleario. (21A06002) ..... Pag. 26</p>



# Linee guida sulla digitalizzazione procedure contratti pubblici

- Rappresentano un ulteriore passo verso la trasformazione digitale degli appalti pubblici attraverso la previsione di una procedura che consenta alle stazioni appaltanti di gestire tutte le fasi della gara mediante una piattaforma che integra più funzioni
- Definiscono i requisiti di una piattaforma digitale per gli acquisti pubblici e le sue diverse funzionalità con l'obiettivo primario di semplificare per diminuire gli oneri a carico degli operatori economici e ridurre la durata del ciclo dell'appalto



# Punti di attenzione

- **Semplificazione normativa**
  - Sistema regolatorio complesso per l'attuazione e l'incertezza crea inefficienza
- **Governance**
  - Modello collaborativo che promuova la trasformazione digitale
  - Governare il cambiamento tecnologico facilitando l'implementazione dell'innovazione e adottarla sistematicamente
- **Sviluppo competenze**
  - Competenze digitali e conoscenza dei processi per lo sviluppo di competenze organizzative



# Grazie per l'attenzione!

Email: [mariotti@agid.gov.it](mailto:mariotti@agid.gov.it)

Tel: 06.85264.431

[www.agid.gov.it](http://www.agid.gov.it)